

VERBALE SEDUTA PUBBLICA

In data 24 gennaio 2019, alle ore 12,15,, presso la UOC ABS sita in Pescara, alla Via Paolini, la sottoscritta Dott.ssa Tiziana Petrella, Direttore della UOC Acquisizione beni e servizi, in qualità di Autorità di gara della procedura aperta, indetta ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con deliberazione a contrarre n. 1060 dell'8/10/2018, per l'acquisizione di un servizio di supporto nella verifica e Controllo della conformità dell'esecuzione e della Qualità Del Servizio Di Elisoccorso Della Regione Abruzzo, secondo le discipline inerenti l'impiego degli elicotteri nell'Hems, in conformità alle norme in materia, nonché assistenza e consulenza per la gestione dello stesso presso le Basi Regionali di Pescara, L'Aquila ed in generale nell'ambito regionale, mediante sottoscrizione di un accordo quadro con unico operatore, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 54, comma 3, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., descritto e disciplinato nell'allegato capitolato speciale, procede all'apertura della prima seduta pubblica volta:

- a verificare il tempestivo deposito e l'integrità dei plichi inviati dai concorrenti e, una volta aperti, a controllare la completezza della documentazione amministrativa presentata.
- Successivamente il seggio di gara procederà a:
- verificare la conformità della documentazione amministrativa a quanto richiesto nel presente disciplinare;
- attivare la procedura di soccorso istruttorio di cui al precedente punto 14;
- redigere apposito verbale relativo alle attività svolte;
- adottare il provvedimento che determina le esclusioni e le ammissioni dalla procedura di gara, provvedendo altresì agli adempimenti di cui all'art. 29, comma 1, del Codice.

L'Autorità di gara rammenta che:

- la presente seduta è stata convocata con nota n. 0005137/19 del 16/01/2019;
- Il Bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE n. 2018/S 214-490597 e successiva 2018/S 244-559339, sulla G.U.R.I. n. 131 del giorno 09/11/2018 e, per Avviso di proroga termini, sulla G.U.R.I. n. 148 del giorno 19/12/2018, nonché sui siti istituzionali del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio Regionale e per estratto su due quotidiani a diffusione locale (Il Centro e Il Messaggero) e su due quotidiani a diffusione nazionale (Il Corriere della Sera e La Repubblica);
- Il servizio è ad unico lotto;
- Il numero CIG è il seguente: CIG 76801460FA;
- L'appalto verrà aggiudicato a lotto intero, unico ed indivisibile, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri di valutazione individuati dal richiedente;
- Si applica l'art. 83 comma 9, del D. Lgs 50/2016, in materia di soccorso istruttorio, per il quale le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda, e in particolare, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del DGUE, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, possono essere



sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9 del Codice. L'irregolarità essenziale è sanabile laddove non si accompagni ad una carenza sostanziale del requisito alla cui dimostrazione la documentazione omessa o irregolarmente prodotta era finalizzata. La successiva correzione o integrazione documentale è ammessa laddove consenta di attestare l'esistenza di circostanze preesistenti, vale a dire requisiti previsti per la partecipazione e documenti/elementi a corredo dell'offerta. Nello specifico valgono le seguenti regole:

- *il mancato possesso dei prescritti requisiti di partecipazione non è sanabile mediante soccorso istruttorio e determina l'esclusione dalla procedura di gara ;*
 - *l'omessa o incompleta nonché irregolare presentazione delle dichiarazioni sul possesso dei requisiti di partecipazione e ogni altra mancanza, incompletezza o irregolarità del DGUE e della domanda, ivi compreso il difetto di sottoscrizione, sono sanabili, ad eccezione delle false dichiarazioni;*
 - *la mancata produzione della dichiarazione di avalimento o del contratto di avalimento, può essere oggetto di soccorso istruttorio solo se i citati elementi erano preesistenti e comprovabili con documenti di data certa anteriore al termine di presentazione dell'offerta;*
 - *la mancata presentazione di elementi a corredo dell'offerta (es. garanzia provvisoria e impegno del fideiussore) ovvero di condizioni di partecipazione gara (es. mandato collettivo speciale o impegno a conferire mandato collettivo), entrambi aventi rilevanza in fase di gara , sono sanabili, solo se preesistenti e comprovabili con documenti di data certa, anteriore al termine di presentazione dell'offerta;*
 - *la mancata presentazione di dichiarazioni e/o elementi a corredo dell'offerta, che hanno rilevanza in fase esecutiva (es. dichiarazione delle parti del servizio/fornitura ai sensi dell'art. 48, comma 4 del Codice)sono sanabili.*
- Il termine di scadenza delle offerte è stato, da ultimo, fissato al 15 gennaio 2019;
- Sono stati prescritti i seguenti requisiti di partecipazione:
- **REQUISITI DI IDONEITÀ:** *Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara .*
 - **REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA :**
 - *B.1. Fatturato globale riferito agli ultimi n. tre esercizi finanziari disponibili non inferiore ad € 500. 000,00, IVA esclusa (cfr. allegato XVII al Codice); ai sensi dell'art. 83, comma 5 del Codice, tale requisito è richiesto al fine di individuare un partner di esperienza solida e consolidata.*
 - *B.2. Possesso, ai sensi dell'art. 83, comma 4 lett. c) del Codice, della seguente copertura assicurativa per RCT, per un massimale non inferiore a 1.000.000,00 di euro.*
 - **REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE**
 - *C.1. Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi: Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio, servizi analoghi a quelli*



oggetto d'appalto di importo complessivo minimo pari a € 300.000,00 eur, iva esclusa. .

- C.2. Tecnici o organismi tecnici che facciano o meno parte integrante dell'operatore economico (anche responsabili del controllo della qualità) con le seguenti qualifiche:
 - ❖ *Addetto al Controllo Tecnico: Titolo di studio non inferiore al diploma di scuola media superiore - Esperienza in società di elicotteri con licenza di trasporto aereo (Commercial Air Transport) con almeno una delle seguenti mansioni (risultante da organigrammi approvati da ENAC): Responsabile della gestione tecnica e aeronavigabilità (CAMO Manager) oppure responsabile della manutenzione in ditte di manutenzione certificate secondo normativa EASA PART 145, oppure quality manager (EASA parte 145) o avere ricoperto l'incarico di professionale tecnico di ENAC.*
 - ❖ *Addetto al Controllo Operativo: Qualifica di Comandante Pilota di Elicottero in ambito militare e civile presso operatori offshore ed HEMS, anche non in corso di validità, con esperienza minima decennale ed un numero di ore di volo non inferiori a 2.000 in dieci anni.*
 - ❖ *analista per controllo qualità*

Risultano essere presenti i rappresentanti delle Ditte:

- GEDA: sig. Vincenzo Cardellini,
- Costituendo RTO tra E+S AIR (mandataria) + Amesco srl (mandante): sig. Simone Di Biase

che hanno sottoscritto il documento allegato al presente verbale.

L'Autorità di Gara constata pubblicamente che:

- entro il termine di scadenza fissato al 15 gennaio 2019, sono pervenute le offerte da parte delle Ditte:

G.E.D.A. SpA	➤ prot. n. 0101810/18 del 13/12/2018 - Codice AVCpass0691299772331072
Costituendo RTI tra E+S AIR Srl + Amesco Srl	➤ prot. n. 0004502/19 del 15/01/2019

- I plichi risultano integri e correttamente confezionati;
- sui plichi stessi risulta riportato l'oggetto della procedura.



Ciò premesso e constatato, si passa all'apertura dei plichi pervenuti, al cui interno dovranno essere contenute (almeno) tre buste chiuse e debitamente sigillate, relative alla documentazione di cui ai successivi punti a), b), e c):

- a) busta A contenente la documentazione amministrativa;
- b) busta B contenente l'offerta tecnica;
- c) busta C contenente l'offerta economica.

Si procede, quindi, all'apertura dei plichi contenenti la documentazione amministrativa. Gli esiti dell'esame vengono di seguito rappresentati.

1. Costituendo RTI tra E+S AIR Srl + Amesco Srl: il plico risulta completo delle buste che devono esservi contenute secondo il disciplinare di gara; buste interne correttamente confezionate. Con riferimento alla documentazione amministrativa si rileva quanto segue. Con riferimento alle attività della società mandataria, come risultanti del CCCIA allegato alla documentazione amministrativa _ e tra queste, sono ricomprese sia attività di *"consulenze tecniche e aeronautiche di ogni genere- cui, a parere dell'Autorità – possono essere ricondotte quelle oggetto della presente gara, sia quelle di operatore aereo in senso stretto.*

Con riferimento a queste ultime, il rappresentante della GEDA rileva una possibile situazioni di conflitto di interessi, rispetto al soggetto che la Ditta partecipante si troverebbe a *"controllare"*, in caso di aggiudicazione. L'autorità di gara segnala, tuttavia, come l'ipotesi di *"conflitto"* debba essere riguardata e valutata *"in concreto"*, ovvero rispetto a questa gara e, per questa, la Ditta E+S Air non presenta alcun impedimento, non avendo neanche partecipato alla gara Hems, del cui controllo si tratta, né ad altre gare dato, peraltro, che, come rileva il rappresentante della Ditta in questione, non ne possiede, allo stato, le necessarie autorizzazioni.

Con riferimento ai requisiti DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE e, in particolare, al requisito sub C.1., avente ad oggetto la *" Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi: Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio, servizi analoghi a quelli oggetto d'appalto di importo complessivo minimo pari a € 300.000,00 eur, iva esclusa"*, l'Autorità di gara verifica e prende atto che il costituendo RTi intende avvalersi del requisito fornito dalla Società CABAIR srl. Esaminando il DGUE prodotto da quest'ultima Ditta, dove detto requisito è esplicitato e descritto in dettaglio, l'Autorità di gara rileva come tali servizi siano pressoché totalmente riferiti a *" Assistenza e consulenza per la gestione e la fornitura di personale medico e infermieristico specializzato per il servizio di elisoccorso"* . Al riguardo, l'Autorità di gara evidenzia come tale servizio, sia esso riguardato dalla parte di *"Assistenza e consulenza"* che dalla parte di *" gestione e la fornitura di personale"*, parrebbe far pensare ad attività di somministrazione di lavoro, del tutto distante dall'oggetto della gara, indipendentemente dal fatto che detta somministrazione sia avvenuta all'interno e a favore di un servizio di elisoccorso.

Inoltre, detta attività – per quanto del tutto inconferente con l'oggetto di gara – è stata resa – fino a tempi recenti - dalla Società CABAIR srl a favore di Babcock Italia spa, ovvero

proprio l'operatore aereo HEM le cui attività dovrebbero essere controllate dall'aggiudicatario della presente gara. Ciò, a ben vedere, finirebbe col rendere "concreta" quell'ipotesi di "conflitto" sopra evocata.

In ogni caso, l'Autorità ritiene assolutamente insussistente la riconducibilità – anche dando un significato ampio al concetto di servizio "analogo" – dei servizi svolti dalla Ditta CABAIR srl a favore della Società Babcock spa – alle attività oggetto di gara che, si rammenta, riguardano un "SERVIZIO DI SUPPORTO NELLA VERIFICA E CONTROLLO DELLA CONFORMITÀ DELL'ESECUZIONE E DELLA QUALITÀ DEL SERVIZIO DI ELISOCORSO DELLA REGIONE ABRUZZO, SECONDO LE DISCIPLINE INERENTI L'IMPIEGO DEGLI ELICOTTERI NELL'HEMS, IN CONFORMITÀ ALLE NORME IN MATERIA, NONCHÉ ASSISTENZA E CONSULENZA PER LA GESTIONE DELLO STESSO PRESSO LE BASI REGIONALI DI PESCARA, L'AQUILA ED IN GENERALE NELL'AMBITO REGIONALE.

Pertanto, attesa l'insussistenza di uno dei requisiti di capacità prescritti ai fini della partecipazione, questa non può essere consentita onde il costituendo RTI tra E+S AIR Srl + Amesco Srl non viene ammesso alla procedura.

2. Ditta G.E.D.A. spa. Plico completo; buste interne correttamente confezionate: Documentazione amministrativa completa e regolare, ad eccezione del termine di validità della polizza fideiussoria che, secondo quanto prescritto dal Disciplinare di gara, deve avere "avere validità pari alla durata prevista per la validità dell'offerta" che il disciplinare ha fissato in "almeno 240 giorni dalla scadenza del termine indicato per la presentazione dell'offerta". In conseguenza dell'avvenuto posticipo di quest'ultimo, il termine di scadenza di validità della polizza dovrà essere corrispondentemente posticipato anch'esso.

Questa irregolarità è suscettibile di soccorso istruttorio e, a tal fine, verrà assegnato al concorrente un congruo termine - non superiore a dieci giorni - perché la polizza sia integrata.

La DITTA viene ammessa con RISERVA.

Terminato l'esame della documentazione amministrativa, L'Autorità di gara procede:

- Con riferimento al Costituendo RTI tra E+S AIR Srl + Amesco Srl, a reinserire le tre buste all'interno del plico maggiore e a chiudere quest'ultimo;
- A ricomporre, con le tre buste, anche il plico della Ditta Geda spa;
- Ad inserire entrambi i plichi così ricomposti all'interno dell'armadio chiuso a chiave posto nella stanza del Direttore della UOC ABS, la cui chiave è detenuta esclusivamente dalla medesima e da questa custodita.

L'Autorità di gara rammenta e dà atto che:

- L'esame della documentazione integrativa prodotta in esito al soccorso istruttorio, avverrà in seduta riservata il cui verbale sarà pubblicato sul sito committente;
- in seguito allo scioglimento della riserva – la busta contenente la documentazione tecnica della Ditta ammessa, verrà consegnato alla Commissione giudicatrice che procederà alla sua apertura in seduta pubblica, la cui data sarà notificata alla Ditta ammessa.

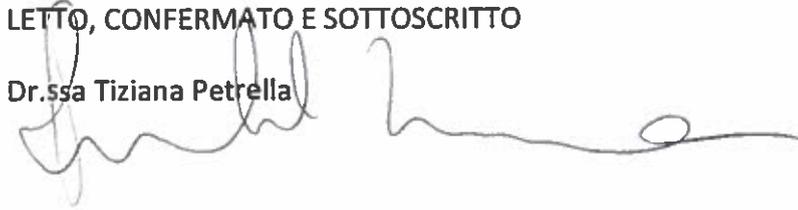


La seduta si chiude alle ore 14,45.

Copia del presente verbale, che assume natura provvedimento con riferimento alle statuizioni definitive in esso contenute – in considerazione della coincidenza, in capo all’Autorità di gara – delle funzioni di dirigente del servizio - , ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 29 del D.lgs 50/2016 verrà pubblicato sul sito committente, oltre che consegnato in copia ai rappresentanti delle ditte presenti sino alla chiusura della seduta i quali, con la sottoscrizione in calce allo stesso, attestano la veridicità di quanto in esso contenuto per essere avvenuto alla loro presenza, nonché l’avvenuta consegna e ricezione del verbale medesimo.

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO

Dr.ssa Tiziana Petrella



Per le Ditte

ETS AIR SRL 

GEDA S.p.A. 